

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

В соответствии со ст. 2 Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрен проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – проект акта), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика проект акта, сохраняя пониженную налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Кировской области, корректирует требования к виду деятельности организаций и объемам инвестиционной деятельности.

Проектом закона налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет в размере 13,5 процентов устанавливается для организаций, основные виды деятельности которых относятся к обрабатывающим производствам (раздел С Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014), в которых отношение первоначальной стоимости новых, реконструированных, модернизированных объектов, принятых к бухгалтерскому учету в составе объектов основных средств в прошедшем налоговом периоде, к налоговой базе по налогу на прибыль за прошедший налоговый период составляет 50 и более процентов. При этом, в расчете учитываются затраты, формирующие первоначальную стоимость основных средств по правилам бухгалтерского учета и учетной политики организации, а также затраты на реконструкцию, модернизацию основных средств, увеличившие стоимость основных средств.

Данный подход разработчик объясняет необходимостью пополнения доходной части областного бюджета в условиях замедления темпов роста мировой и российской экономики.

По прогнозам разработчика, сумма выпадающих налоговых поступлений областного бюджета в результате применения организациями пониженной налоговой ставки налога на прибыль в 2014 году составит около 80 млн. рублей.

В целях улучшения налогового администрирования законопроектом предлагается дополнить основания для применения пониженной налоговой ставки перечнем новых, реконструированных, модернизированных объектов, принятых к бухгалтерскому учету в составе объектов основных средств в прошедшем налоговом периоде с указанием их первоначальной стоимости, а также конкретизировать основания перерасчета налога на прибыль организаций в случае реализации или безвозмездной передачи основных средств.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц, а также положения, способствующие возникновению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Кировской области расходов физических и юридических лиц в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В связи со средней степенью регулирующего воздействия проекта акта в период с 05.11.2015 по 11.11.2015 в целях учета общественного мнения были проведены публичные консультации по проекту посредством размещения на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия нормативно-правовых актов Кировской области» по адресу <http://www.kirovreg.ru/orv/> в разделе «Публичные консультации».

Соответствующие уведомления были направлены 05.11.2015 в органы исполнительной власти Кировской области, в Кировское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировский региональный общественный Фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Вятскую торгово-промышленную палату, объединение работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», Общественную организацию «Лига предпринимателей «Деловая Вятка», Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области.

По итогам проведенных публичных консультаций участники публичных консультаций считают принятие закона нецелесообразным.

По мнению Министерства развития предпринимательства, торговли и внешних связей Кировской области предлагаемые изменения существенно ограничивают круг лиц, потенциальных получателей налоговой льготы, предусмотренной действующим Законом Кировской области.

Вносимые изменения не окажут нового влияния на развитии сферы обрабатывающего производства, так как льготой обрабатывающие предприятия могут воспользоваться и сейчас, однако могут стать сдерживающим фактором для развития бизнеса частных инвесторов, реализующих инфраструктурные / инвестиционные проекты в области строительства, информации и связи, водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов и т.д.

Для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, у которых основной вид деятельности не относится к сфере обрабатывающих производств, возникнут материальные издержки, связанные с необходимостью уплаты налога на прибыль организаций в полном размере. Данный аспект может способствовать приостановке либо полному прекращению реализации уже начатых инфраструктурных / инвестиционных проектов (принятию отрицательного решения о начале реализации проекта).

В сложившихся условиях геополитического и экономического кризиса отсутствие равного доступа для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности к мерам государственной поддержки не будет способствовать реализации новых инфраструктурных / инвестиционных проектов в различных сферах экономики, имеющих большое значение для комплексного развития региона, и окажет негативное влияние на инвестиционный климат в регионе в целом.

ОО «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области» также считают принятие данных мер нецелесообразным и не эффективным. Предлагаемые меры способны отпугнуть существенную часть потенциальных частных инвесторов и создать непреодолимые препятствия к развитию инвестиционной деятельности на территории Кировской области.

Вятская торгово-промышленная палата также высказалась о нецелесообразности принятия проекта акта в современных экономических условиях как не способствующего социально-экономическому развитию региона, поддержке предприятий, осуществляющих модернизацию и перевооружение производства в целях повышения конкурентоспособности продукции и стабильной работы в условиях кризиса.

Не поддерживает принятие проекта акта и Кировское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», полагая предлагаемые нормы недостаточно обоснованными с экономической точки зрения, не учитывающие долгосрочные потери области в результате свертывания инвестиционной активности предпринимателей.

В отношении предлагаемого проекта акта отрицательное мнение высказало и ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтепродукт».

На сегодняшний момент предоставление предприятиям сбыта нефтепродуктов льготы по налогу на прибыль позволяет снизить все возрастающие риски инвестирования, связанные со снижением потребительского спроса, сокращением объемов грузоперевозок, возникающие на фоне нестабильной экономической ситуации. В результате реализации таких проектов создаются новые рабочие места, повышается качество обслуживания клиентов на АЗС, увеличиваются налоговые поступления в бюджет.

Предлагаемые ограничения для получения льготы по налогу на прибыль снижат инвестиционную привлекательность для проектов, направленных на расширение / модернизацию сбытовой сети организаций.

В соответствии с требованиями ст. 2 Закона Кировской области от

23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» министерством экономического развития Кировской области проведена оценка регулирующего воздействия, по итогам которой установлено следующее.

В соответствии с критериями целесообразности, адекватности, осуществимости, эффективности введение нового государственного регулирования нецелесообразно, поскольку повышает риски негативных событий. Не учитывает интересы субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и последствия от реализации регулирующего воздействия. Содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Субъекты инвестиционной и предпринимательской деятельности, у которых основной вид деятельности не относится к сфере обрабатывающих производств, понесут материальные издержки, связанные с необходимостью уплаты налога на имущество организаций в полном размере, что в дальнейшем может способствовать приостановке либо полному прекращению реализации уже начатых инфраструктурных / инвестиционных проектов, что негативно скажется на инвестиционном климате в Кировской области.

На основании вышеизложенного, министерство экономического развития Кировской области считает принятие проекта акта нецелесообразным.

И.о. министра экономического  
развития Кировской области



С.С. Толстобров